

IX OGÓLNOPOLSKA KONFERENCJA NAUKOWA

KARY W ADMINISTRACJI

Gorzów Wielkopolski, 27 marca 2026 r.



ORGANIZATORZY:

Katedra Prawa i Postępowania Administracyjnego Wydziału Prawa i Bezpieczeństwa
Akademii im. Jakuba z Paradyża z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim
Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wielkopolskim

PATRONAT HONOROWY:

**JM Rektor Akademii
im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim**

Okręgowa Izba Radców Prawnych w Zielonej Górze

PATRONAT HONOROWY:



Rektor Akademii im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
prof. dr hab. Elżbieta Skorupska-Raczyńska



Okręgowa Izba
Radców Prawnych
w Zielonej Górze

Cele konferencji:

Kary w administracji są instrumentem szerzej pojętej polityki karania, zaś sama instytucja kary administracyjnej stanowi zagadnienie interdyscyplinarne, wspólne prawu karnemu i administracyjnemu, co uzasadnia szeroką formułę Konferencji i jej tytuł („Kary w administracji”), obejmującą zagadnienia administracyjnoprawne, karne a nawet cywilne.

Kary w administracji postrzega się też jako element władztwa administracyjnego. Podstawowym celem stosowania tych kar jest przymuszenie do respektowania nakazów i zakazów o charakterze publicznym. Spełniają one także funkcje prewencyjne i restytucyjne.

Kary te są instrumentem stosowanym od dawna, ale w ostatnich kilkunastu latach ich rola w systemie istotnie wzrosła. Występują one w wielu szczegółowych aktach regulujących obowiązki publicznoprawne. W systemie tych kar przesłanką sankcjonowania jest bezprawność czynu rozumiana jako zachowanie sprawcy niezgodne z przepisami prawa. Odpowiedzialność tą określa się w doktrynie mianem „obiektywnej”, co ma oznaczać, że do zastosowania kary administracyjnej wystarczające jest samo popełnienie stypizowanego przez przepis prawa materialnego czynu, bez względu na winę podmiotu odpowiedzialnego lub osób działających w jego imieniu lub na jego rzecz. Inaczej zatem, niż w prawie karnym sankcja administracyjna nie jest konsekwencją dopuszczenia się czynu zabronionego, lecz skutkiem wystąpienia stanu niezgodnego z prawem.

Taka konstrukcja kar administracyjnych jest bardzo efektywna, gdyż eliminuje elementy subiektywne, upraszcza proces decyzyjny i przyspiesza postępowanie. Z tych względów kary administracyjne są coraz częściej wykorzystywane w regulacjach szczególnych zawierających taryfikatory takich sankcji. W ich stosowaniu pojawiają się jednak problemy dotyczące ochrony praw jednostki i braku możliwości indywidualizacji sankcji. Współcześnie dostrzega się potrzebę rewizji absolutystycznego rozumienia przesłanek karania i stworzenia prawnej możliwości uwzględniania sytuacji szczególnych i jednostkowych. Zwraca się też uwagę na zjawisko „konwersji odpowiedzialności karnej w administracyjną” z wszystkim tego skutkami.

W ramach tak ukierunkowanej formuły Konferencji będą na niej dyskutowane następujące zagadnienia (stanowiące ogólne ramy otwartego dyskursu):

- 1) istota i funkcje kar w administracji,
- 2) kary w administracji a zasady prawa,



Rektor Akademii im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
prof. dr hab. Elżbieta Skorupska-Raczyńska



Okręgowa Izba
Radców Prawnych
w Zielonej Górze

- 3) realizacja przez państwo polityki karania wykorzystującej kary administracyjne,
- 4) wykorzystywanie kar administracyjnych w regulacjach szczególnych,
- 5) konwersja innych rodzajów odpowiedzialności w odpowiedzialność administracyjnoprawną
- 6) stosowanie przez krajową administrację kar administracyjnych,
- 7) stosowanie przepisów działu IVa k.p.a. do kar administracyjnych.

Komitet Organizacyjny:

- **dr hab. Patrycja J. Suwaj, prof. AJP**
Kierownik Katedry Prawa i Postępowania Administracyjnego
Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim
- **dr hab. Przemysław Kledzik, prof. US**
Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim
- **dr Rafał Bucholski**
Uniwersytet Zielonogórski
Członek Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim
- **dr Katarzyna Samulska**
Akademia im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim
- **dr Sylwia Szybowska,**
Akademia im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim
- **dr Jacek Jaśkiewicz**
Akademia im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim



Rektor Akademii im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
prof. dr hab. Elżbieta Skorupska-Raczyńska



Okręgowa Izba
Radców Prawnych
w Zielonej Górze

Program konferencji:

27 marca 2026 r.

godz. 8:45 Rejestracja uczestników

godz. 9:00 Uroczyste otwarcie Konferencji

- dr Joanna Lubimow, prof. AJP Prodziekan Wydziału Prawa i Bezpieczeństwa Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim
- dr hab. Patrycja Joanna Suwaj, prof. AJP Kierownik Katedry Prawa i Postępowania Administracyjnego Akademii im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim
- dr hab. Przemysław Kledzik, prof. US - Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim

godz.9:15

Panel I.

MODERATOR:

dr hab. Przemysław Kledzik, prof. US

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wielkopolskim

prof. dr hab. Robert Suwaj

Politechnika Warszawska

adwokat

Przepisy ogólne o administracyjnych karach pieniężnych a przepisy odrębne i przepisy szczególne.

dr Jacek Jaśkiewicz

Akademia im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim

sędzia WSA w Gorzowie Wielkopolskim

Taryfikacja kar administracyjnych a sprawiedliwość karania.

dr hab. Krzysztof Sobieralski, prof. UW

Uniwersytet Wrocławski

sędzia NSA

Aksjologia nakładania administracyjnych kar pieniężnych za zajęcie pasa drogowego.



Rektor Akademii im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
prof. dr hab. Elżbieta Skorupska-Raczyńska



Okręgowa Izba
Radców Prawnych
w Zielonej Górze

dr hab. Patrycja Joanna Suwaj, prof. AJP

Akademia im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim
sędzia NSA

*Kiedy uznanie staje się fikcją, a brak uznania problemem-proporcjonalność
wobec sankcji eliminacyjnych.*

godz. 10:20-10:30 Dyskusja

godz. 10:30 -10:40 Przerwa

MODERATOR:

dr hab. Ewa Szewczyk, prof. UZ

radca prawny

dr hab. Artur Modrzejewski, prof. UwB

Uniwersytet w Białymstoku
SKO w Białymstoku

Kara na podstawie art. 194 ust. 4 ustawy o odpadach a opłata podwyższona.

dr hab. Ewaryst Kowalczyk, prof. UZ

Uniwersytet Zielonogórski

*Kary i ich wymiar w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych -
propozycje zmian legislacyjnych.*

dr Agnieszka Korzeniowska-Polak

Uniwersytet Łódzki

SKO w Łodzi

*Problematyka karalności zniesławienia pracownika organu administracji
publicznej - wybrane zagadnienia.*

dr Marek Lewicki

Uniwersytet Łódzki

SKO w Łodzi

*Nakładanie kar pieniężnych na podstawie ustawy – Prawo o ruchu drogowym-
zagadnienia wybrane.*

godz. 12:30-12:45 Przerwa



Rektor Akademii im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
prof. dr hab. Elżbieta Skorupska-Raczyńska



Okręgowa Izba
Radców Prawnych
w Zielonej Górze

godz. 12:45

Panel II.

MODERATOR:

dr Jacek Jaśkiewicz, AJP

sędzia WSA w Gorzowie Wielkopolskim

dr Emilia Gulińska

Uniwersytet Radomski

Zasada zaufania obywatela do państwa i prawa jako gwarancja ochrony jednostki przed karami administracyjnymi w samorządzie terytorialnym.

dr Rafał Bucholski

Uniwersytet Zielonogórski

SKO w Gorzowie Wielkopolski

Problematyka administracyjnych kar pieniężnych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wybrane zagadnienia procesowe i materialnoprawne.

dr Katarzyna Samulska

Akademia im. Jakuba z Paradyża w Gorzowie Wielkopolskim

radca prawny

Kary grzywny w postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

dr Przemysław Zdyb

Uniwersytet Szczeciński

radca prawny

Kary administracyjne nakładane na organy administracji publicznej.

godz.14:30

Dyskusja

godz. 15:00

Zakończenie konferencji



Rektor Akademii im. Jakuba z Paradyża
w Gorzowie Wielkopolskim
prof. dr hab. Elżbieta Skorupska-Raczyńska



Okręgowa Izba
Radców Prawnych
w Zielonej Górze